

## DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNO-ROZPOZNAWCZA

## INSPECTION AND SUPERVISION

### Kontrole przestrzegania przepisów przeciwpożarowych

W 2007 roku komendy Państwowej Straży Pożarnej, realizując zadania kontrolno- rozpoznawcze przyjęte na ten rok, przeprowadziły ogółem 41135 kontroli obejmujących 60524 obiekty, w tym:

- 21 111 obiektów użyteczności publicznej (co stanowi 34,9% liczby skontrolowanych obiektów), w tym min.:
  - 3102 obiekty administracyjno-biurowe;
  - 2512 domów towarowych i supermarketów;
  - 1651 dyskotek i lokali gastronomicznych;
  - 1173 obiekty widowiskowo-sportowe;
- 20 462 obiekty produkcyjne i magazynowe (33,8%);
- 7289 obiektów zamieszkania zbiorowego (12,0%);
- 4098 obiektów mieszkalnych wielorodzinnych (6,8%);
- 3478 obiektów resortu leśnictwa (5,7%);
- 1899 obiektów gospodarstw rolnych (3,1%);
- 2187 obiektów na terenach zakładów stwarzających zagrożenie dla ludzi i środowiska (3,6%).

W wyniku czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono ogółem 102699 nieprawidłowości, tj. 1,7 na jeden skontrolowany obiekt, w tym min.:

- 37 387 nieprawidłowości w obiektach użyteczności publicznej;
- 44 206 nieprawidłowości w obiektach produkcyjnych i magazynowych;
- 10 682 nieprawidłowości w obiektach zamieszkania zbiorowego.

Najwięcej nieprawidłowości dotyczyło:

- stanu instalacji użytkowych – (14991 obiektów);
- zaznajomienia z przepisami i instrukcji bezpieczeństwa pożarowego – (10 910);
- wyposażenia w podręczny sprzęt gaśniczy i urządzenia przeciwpożarowe – (10 758);
- dróg ewakuacyjnych i oznakowania znakami bezpieczeństwa – (10 292);
- warunków ewakuacji, mogących zagrazać życiu ludzi – (5404);
- instalacji wodociągowych wewnętrznych – (4581);
- zaopatrzenia wodnego obiektów – (2953);
- stanu dojazdów pożarowych do obiektów – (1643);
- magazynowania oraz przetwarzania materiałów – (1606).

Na podstawie przeprowadzonych działań kontrolnych, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości przez właścicieli, zarządzających i użytkowników obiektów lub terenów, komendy wszczęły 26838 postępowań nakazowo-egzekucyjnych, w ramach których:

- wydano 15981 decyzji administracyjnych, w tym 167 wstrzymujących roboty i zakazujących eksploatacji;
- wszczęto 418 postępowań egzekucyjnych;
- nałożono 1299 mandatów karnych;
- skierowano 84 wystąpienia do prokuratury;
- skierowano 9 wniosków do sądów;
- skierowano 9047 wystąpień do innych instytucji i organów.

W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej prowadzono również czynności z zakresu wstępnego ustalania przyczyn powstawania i okoliczności rozprzestrzeniania się pożarów. Wśród 151069 pożarów powstałych w 2007 r., dominującymi przyczynami były:

- podpalenia – 41,0%;
- nieostrożność osób dorosłych i dzieci w posługiwaniu się otwartym ogniem, przy wypalaniu pozostałości roślinnych, pracach pożarowo niebezpiecznych – 28,6%;
- wady oraz nieprawidłowa eksploatacja urządzeń ogrzewczych – 5,1%;
- wady oraz nieprawidłowa eksploatacja urządzeń elektrycznych (poza ogrzewczymi) – 4,2%;
- wady oraz nieprawidłowa eksploatacja środków transportu – 1,9%;

Wskaźnik ilości ofiar śmiertelnych w pożarach na milion mieszkańców rocznie, w 2007 r. wynosił 14,5 odpowiadając poziomowi wielu rozwiniętych krajów świata.

#### **Wyniki czynności kontrolno-rozpoznawczych wykorzystano do wykonania w 2007 r. następujących opracowań:**

- analizy funkcjonowania systemu monitoringu pożarowego. Na terenie kraju znajduje się 5519 obiektów objętych obowiązkiem wyposażenia w instalacje sygnalizacyjno-alarmowe, z tego 4984 obiekty (90,3%) posiada ww. instalacje, a 4615 obiektów (83,6%) połączonych jest z Państwową Strażą Pożarną;
- oceny przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w stacjach paliw, bazach i rozlewniach gazu płynnego, w lasach, oraz w obiektach wypoczynku dzieci i młodzieży;
- analizy porównawczej zagrożenia pożarowego w podstawowych grupach obiektów na podstawie danych z czynności kontrolno-rozpoznawczych w latach 2002÷2006.

#### **W ramach doskonalenia działalności kontrolno-rozpoznawczej:**

- współpracowano przy nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
- zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego;
- zaopiniowano 31 projektów aktów prawnych dotyczących ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności oraz 46 projektów innych aktów prawnych;
- zaopiniowano 5 projektów aktów prawnych państw członkowskich UE, w ramach procedury notyfikacji;
- zaopiniowano 9 projektów Polskich Norm;
- dokonano oceny funkcjonowania systemu monitoringu pożarowego na obszarze kraju za rok 2006;

- uczestniczono w pracach:
  - Komisji Aprobata Technicznych Instytutu Techniki Budowlanej w zakresie „Wyrobow i systemow bezpieczenstwa pozarowego”,
  - Normalizacyjnych Komisji Problemowych Polskiego Komitetu Normalizacyjnego,
  - Zespołow Roboczych Komitetu Specjalistycznego ds. budowy kryteriow technicznych w certyfikacji uslug z zakresu ochrony przeciwpozarowej,
  - międzyresortowych komisji uzgadniających akty prawne dotyczące szeroko rozumianego bezpieczenstwa,
  - Komitetu Technicznego ds. Certyfikacji Technicznych Zabezpieczen Przeciwpozarowych oraz Komitetu Technicznego ds. Certyfikacji Urzadzen Sygnalizacji Alarmu Pozaru i Automatyki Pozarniczej przy Jednostce Certyfikującej Wyroby Centrum Naukowo-Badawczego Ochrony Przeciwpozarowej w Józefowie,
- problematykę technicznych srodkow zabezpieczen przeciwpozarowych i dzialan prewencyjnych PSP przedstawiano na:
  - naradach szkoleniowych, słuźbowych i spotkaniach z naczelnikami wydzialow kontrolno-rozpoznawczych komend wojewodzkich PSP, a takze z rzeczoznawcami do spraw zabezpieczen przeciwpozarowych;
  - seminariach i szkoleniach pionu kontrolno-rozpoznawczego;
- w zakresie okreslania wymagan dotyczacych przygotowania zawodowego oraz zasad nadzoru w stosunku do osob wykonujacych funkcje rzeczoznawcow do spraw zabezpieczen przeciwpozarowych i ustalania trybu stwierdzania przygotowania zawodowego do sprawowania tych funkcji:
  - przeprowadzono egzamin dla kandydatow na rzeczoznawcow do spraw zabezpieczen przeciwpozarowych, do ktorego przystapily 43 osoby, a 1 z nich uzyskala zaświadczenie o wymaganym przygotowaniu zawodowym i powołaniu do sprawowania funkcji rzeczoznawcy do spraw zabezpieczen przeciwpozarowych;
  - przeprowadzono dwa sprawdziany ze znajomości zmian w przepisach prawa i wiedzy technicznej dotyczacych ochrony przeciwpozarowej dla 14 rzeczoznawcow ds. zabezpieczen przeciwpozarowych;
  - w wyniku rozpatrywania wnioskow KW PSP o ukaranie rzeczoznawcow dopuszczajacych się nieprawidlowosci w swojej dzialalnosci przygotowano 4 decyzje o skierowaniu na powtorny egzamin dla dokonania oceny przygotowania zawodowego funkcji rzeczoznawcy oraz 1 decyzję o udzieleniu upomnienia;
- w zakresie dzialan usprawniajacych przeprowadzanie czynnosci kontrolno – rozpoznawczych:
  - zorganizowano naradę szkoleniową dla naczelnikow wydzialow kontrolno – rozpoznawczych komend wojewodzkich i powiatowych (miejskich) PSP w zakresie czynnosci kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych przez Państwową Straż Pożarną, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli dzialan zapobiegajacych powaznym awariom przemysłowym;
  - rozpatrzono 13 odwołan od decyzji administracyjnych i 25 zażaleń na postanowienia komendantow wojewodzkich PSP;

- rozpatrzono 9 skarg na działalność komend wojewódzkich PSP w zakresie kontrolno-rozpoznawczym;
- udzielono 271 wyjaśnień i opinii w zakresie stosowania przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności;
- opracowano analizę statystyczną spraw skierowanych do Naczelnego Sądu Administracyjnego na akty administracyjne organów Państwowej Straży Pożarnej;
- analizowano na bieżąco rozstrzygnięcia przyjęte przez Sądy w zakresie przepisów przeciwpożarowych;
- przyjęto tygodniową delegację przedstawicieli pionu prewencji straży pożarnej z Republiki Francuskiej, której celem było zapoznanie gości z organizacją i zakresem działania Państwowej Straży Pożarnej w obszarach rozpoznawania zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń oraz nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych;
- uczestniczono w seminariach, spotkaniach i konferencjach:
  - wizycie studialnej we Francji nt.: „Kontrola bezpieczeństwa pożarowego we Francji”;
  - spotkaniu organizacyjnym warsztatów z zakresu dochodzeń pożarowych, zorganizowanym przez Szkołę Aspirantów PSP w Poznaniu;
  - spotkaniu Komisji prewencji Międzynarodowego Stowarzyszenia Służb Pożarniczo-Ratowniczych CTIF, które odbyło się w Luksemburgu;
  - wygłoszono referat nt.: „Polish Fire Safety Regulations: Construction Materials/Products and Building Elements” na VII Międzynarodowej Konferencji – FIRECO 2007 – „Securing person’s safety against fire in buildings pursuant to 21st century” w Trencinie (Słowacja);
  - wygłoszono wykłady z zakresu bezpieczeństwa pożarowego budynków wysokich i wysokościowych dla członków delegacji Departamentu Ochrony Przeciwpożarowej MSW Republiki Litwy;
  - wygłoszono referat pt. „Bezpieczeństwo pożarowe – obiekty kościelne” na konferencji Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Wiśle;
- przygotowano testy i przeprowadzono finał Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej „Młódzież Zapobiega Pożarom”.

**W ramach współpracy z organami, instytucjami publicznymi, w tym naukowo-badawczymi, oraz partnerami społecznymi:**

- uczestniczono w pracach Polskiego Komitetu Normalizacyjnego oraz w posiedzeniach komisji PKN do spraw materiałów wybuchowych i pirotechnicznych;
- uczestniczono w pracach Rady Aprobatach Technicznych i Rekomendacji CNBOP;
- uczestniczono w pracach Komisji do spraw Aprobatach Technicznych ITB;
- przekazano do Stowarzyszenia Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych DGSA stanowisko Komendanta Głównego dotyczące warunków udzielania zezwolenia na załadunek lub wyładunek oraz postój w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych klasy 1;
- uczestniczono w pracach Komisji dla zbadania przyczyn i okoliczności zapalenia i wybuchu metanu oraz wypadku zbiorowego w związku ze zdarzeniem zaistniałym w dniu 21 listopada 2006 r. w Kompanii Węglowej S.A. Oddział Kopalnia Węgla Kamiennego „Halemba” w Rudzie Śląskiej;

- przekazano do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów informację na temat przedsiębiorstw zajmujących się obrotem paliw płynnych;
- przekazano do Instytutu Techniki Budowlanej zestawienie statystyczne na temat pożarów spowodowanych wadami lub niewłaściwą eksploatacją instalacji elektrycznych;
- przekazano do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji informację o działaniach PSP służących zapewnieniu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży podczas „Wakacji 2007”;
- przekazano do Światowego Centrum Statystyki Pożarowej kwestionariusz statystyczny WFSC;
- uczestniczono w seminariach, ćwiczeniach i szkoleniach:
  - ćwiczeniach organizowanych przez KW PSP w Łodzi doskonalących WPOR i ZPOR na terenie zakładu pianek poliuretanowych Eurofoam Polska Sp. z o.o.;
  - szkoleniu z zakresu „Upowszechniania międzynarodowego prawa humanitarne” zorganizowanego w Szkole Aspirantów PSP w Krakowie;
  - III Międzynarodowym Forum FOBES CAD w Międzyzdrojach;
  - konferencji Naukowo-Technicznej „Zapewnienie bezpieczeństwa pożarowego budynków w sposób inny niż wymagają przepisy – ekspertyzy techniczne” w Zakopanym;
  - konferencji szkoleniowej „Bazy i rurociągi przesyłowe ropy naftowej oraz produktów finalnych – BAZA 2007”, Soczewka k. Płocka.

#### **W zakresie zapobiegania poważnym awariom przemysłowym (Dyrektywa SEVESO II) i ochrony ludności:**

- uczestniczono w pracach zespołu powołanego przez Ministra Obrony Narodowej do przygotowania i wdrożenia przedsięwzięć zapewniających funkcjonowanie jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania;
- kontynuowano udział w wieloletniej kampanii społecznej „Czujka w każdym domu” poprzez uczestnictwo przedstawiciela biura w opiniowaniu projektu ankiety dotyczącej możliwości przeprowadzenia przedmiotowej akcji wspólnie z wybranymi państwami członkowskimi UE;
- uczestniczono w spotkaniach, szkoleniach, seminariach z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności m.in.:
  - realizacji kursu organizowanego w ramach Mechanizmu Wspólnotowego Unii Europejskiej w Warszawie (SGSP);
  - spotkaniu koordynacyjnym na temat systemów wymiany informacji oraz gromadzenia i przetwarzania danych w zakresie infrastruktury krytycznej w MSWiA;
  - szkoleniu z zakresu „Ochrony dóbr kultury na wypadek szczególnych zagrożeń” zorganizowanego w Szkole Aspirantów PSP w Krakowie;
  - spotkaniu w Komisji Europejskiej nt. systemów wczesnego wykrywania w Brukseli;
  - konferencji „Satelitarne obserwacje ziemi dla gospodarki i środowiska” zorganizowanej w Ministerstwie Ochrony Środowiska;
- w ramach działań zapobiegających poważnym awariom przemysłowym:
  - zaktualizowano wykaz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii przemysłowych;

- opracowano oraz doprowadzono do umieszczenia na liście projektów indywidualnych Ministra Rozwoju Regionalnego projekt: „Doskonalenie stanowisk do analizowania i rozpoznawania zagrożeń” zakładający stworzenie we wszystkich komendach Państwowej Straży Pożarnej mobilnych i stacjonarnych stanowisk komputerowych, wyposażonych w nowoczesne narzędzia informatyczne do rozpoznawania i analizowania zagrożeń naturalnych i stwarzanych poważnymi awariami. Projekt w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013;
- zorganizowano 3-dniowe Międzynarodowe Seminarium w ramach Programu Wizyt Wzajemnych (MJV) dotyczącego wdrażania dyrektywy SEVESO II. Wzięło w nim udział 29 gości z zagranicy, w tym z Komisji Europejskiej i 16 Krajów Członkowskich oraz 38 gości z kraju, w tym z Inspekcji Ochrony Środowiska, Państwowej Inspekcji Pracy, Najwyższej Izby Kontroli, komend wojewódzkich PSP oraz zakładów przemysłowych. Seminarium odbyło się w miejscowości Nowe Rumunki k. Płocka;
- uczestniczono w kontrolach problemowych wybranych komend powiatowych (miejskich) PSP w zakresie poprawności przeprowadzania postępowania administracyjnego oraz realizacji zadań związanych z zapobieganiem poważnym awariom przemysłowym;
- uczestniczono w spotkaniach, seminariach i szkoleniach:
  - 17 Posiedzeniu Komitetu Kompetentnych Władz ds. Wdrażania Dyrektywy SEVESO II, działającego przy Komisji Europejskiej, zorganizowanym w Poczdamie (Niemcy);
  - spotkaniu Grupy Roboczej (TWG 2) ds. implementacji art. 18 Dyrektywy SEVESO II dot. inspekcji w zakładach przemysłowych, w Dubrowniku (Chorwacja);
  - spotkaniu Europejskiej Grupy Roboczej TWG LUP (TWG 5) ds. wdrożenia art. 12 Dyrektywy SEVESO II dot. planowania i zagospodarowania przestrzennego w Leuven (Belgia);
  - spotkaniu dotyczącym ochrony przeciwpożarowej w związku z realizacją wymagań rozporządzenia WE824/2006 w sprawie gazów cieplarnianych, zorganizowanym przez Ministerstwo Środowiska;
  - międzynarodowym seminarium szkoleniowym w Ustrzykach Dolnych nt. zapobiegania i ograniczania skutków poważnych awarii przemysłowych;
  - międzynarodowych warsztatach we Włoszech na temat metod szacowania ryzyka wystąpienia zagrożeń NATECH;
  - spotkaniu grupy WGCA w ramach OECD w Paryżu dotyczącego wymagań w zakresie transportu kolejowego materiałów niebezpiecznych RID oraz klasyfikacji kolejowych stacji rozrzędu pod kątem Dyrektywy SEVESO II;
  - seminarium w ramach Programu Wizyt Wzajemnych (MJV) dotyczącego wdrażania dyrektywy SEVESO II, w Bukareszcie (Rumunia);
  - szkoleniu z zakresu „Ochrony dóbr kultury na wypadek szczególnych zagrożeń” zorganizowanym w Szkole Aspirantów PSP w Krakowie.

Tabele

Tabele



Tabele



Tabele

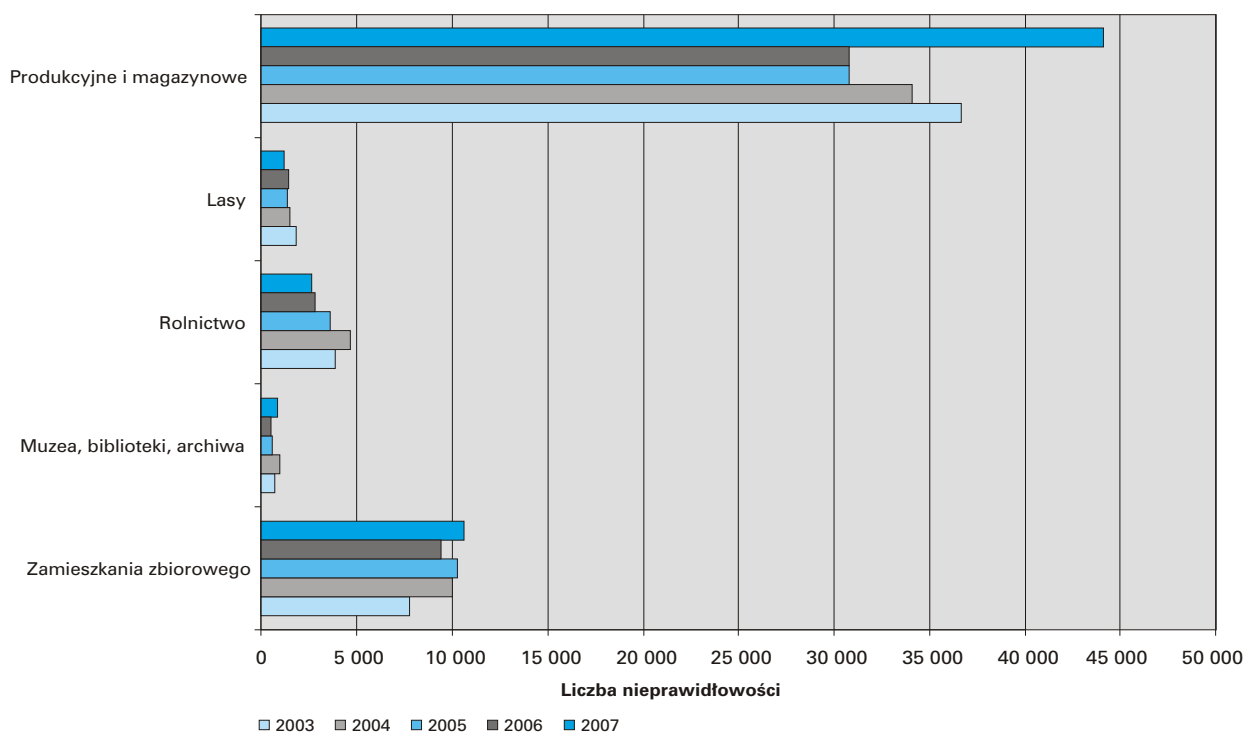
Tabele

Tabele

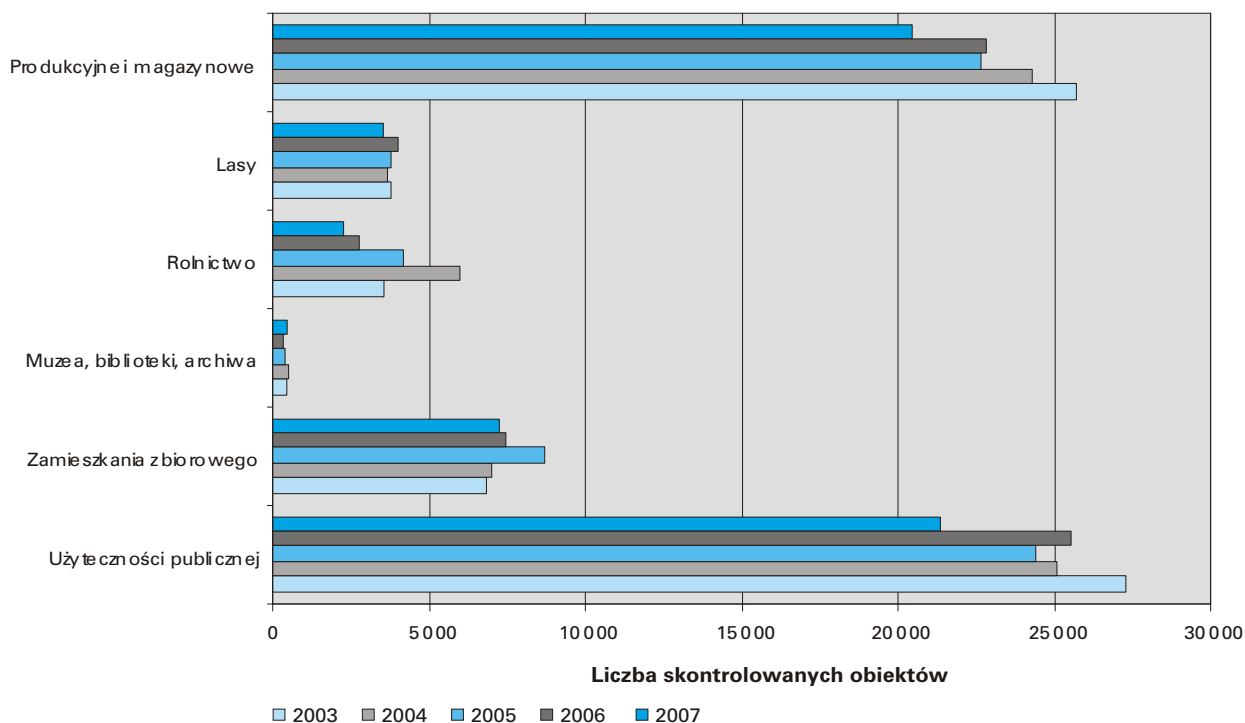


Tabele

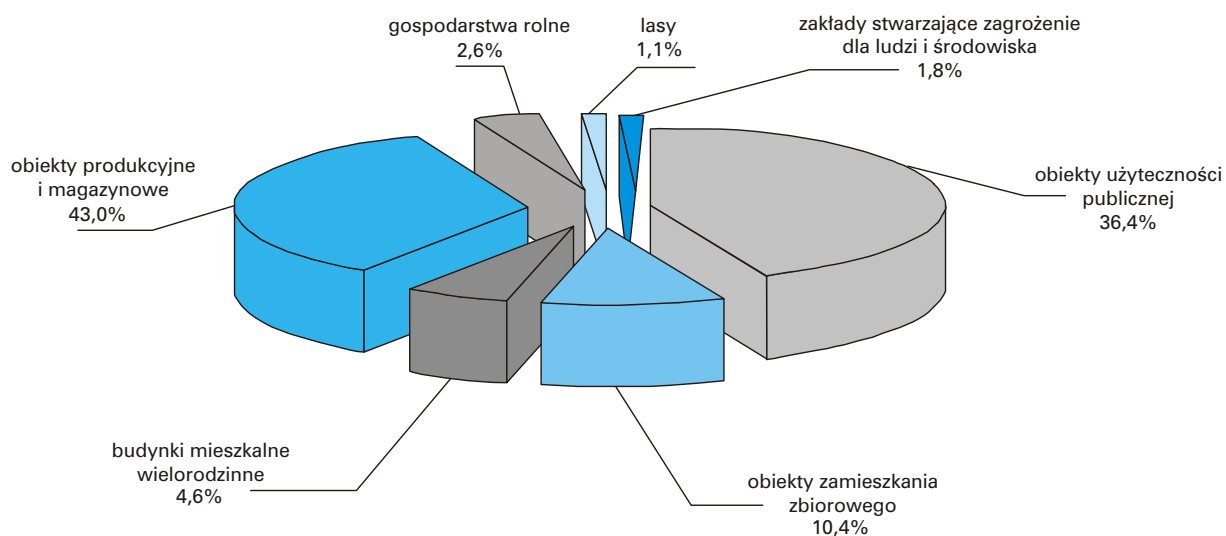
Tabele



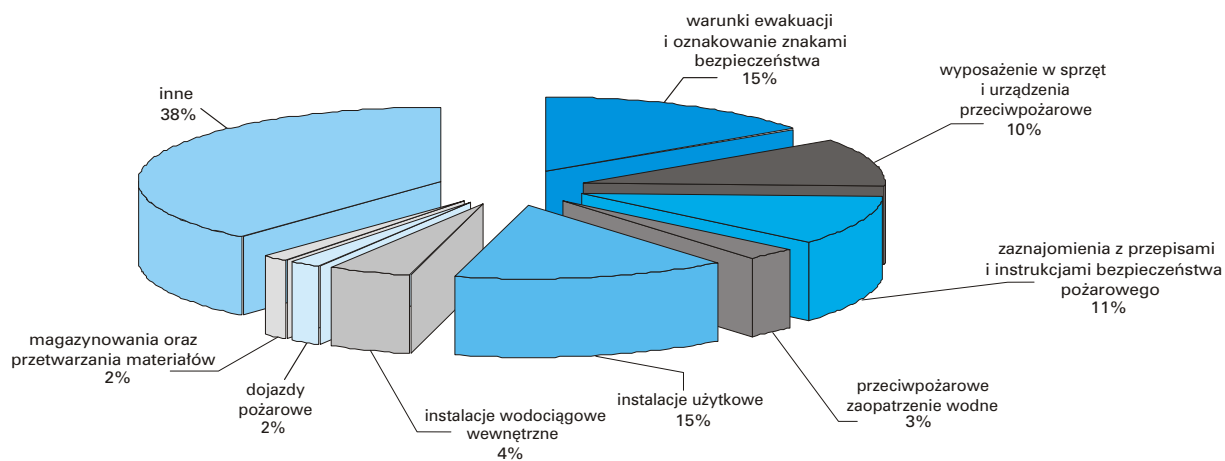
Rys. 36. Zestawienie stwierdzonych nieprawidłowości – ogółem w latach 2003–2007



Rys. 37. Zestawienie skontrolowanych obiektów w latach 2003–2007

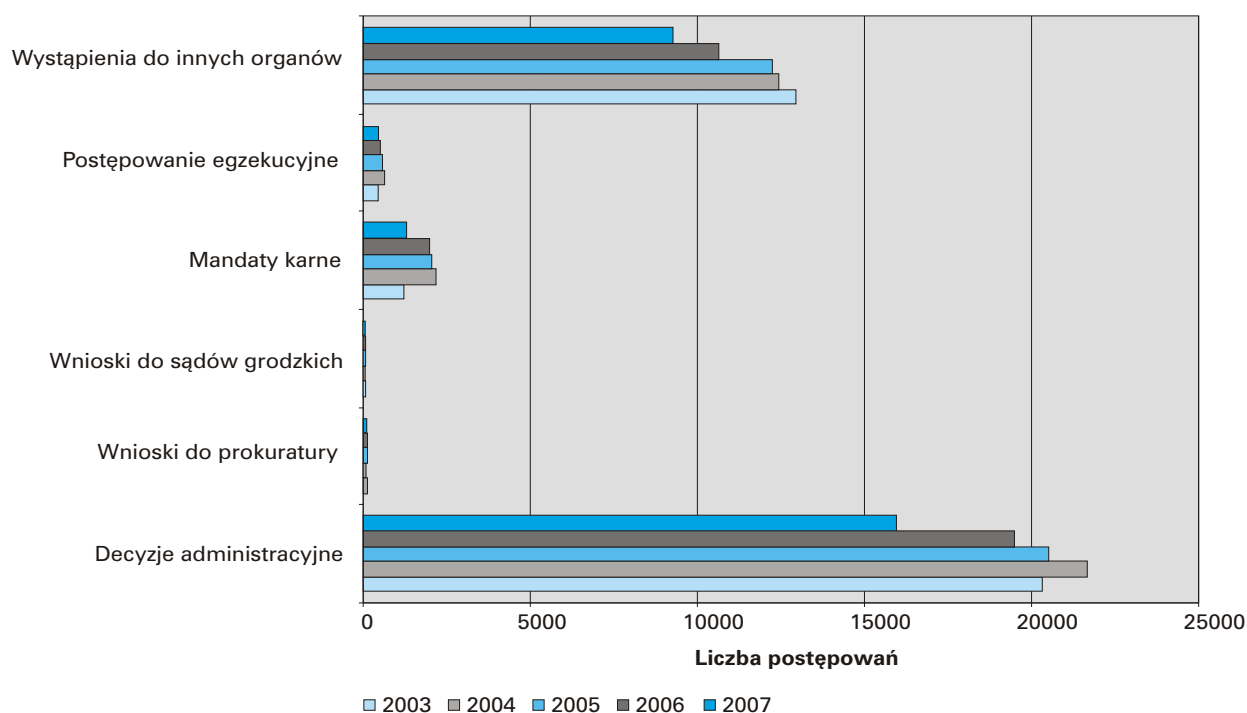


Rys. 38. Nieprawidłowości według grup obiektów w 2007 r.

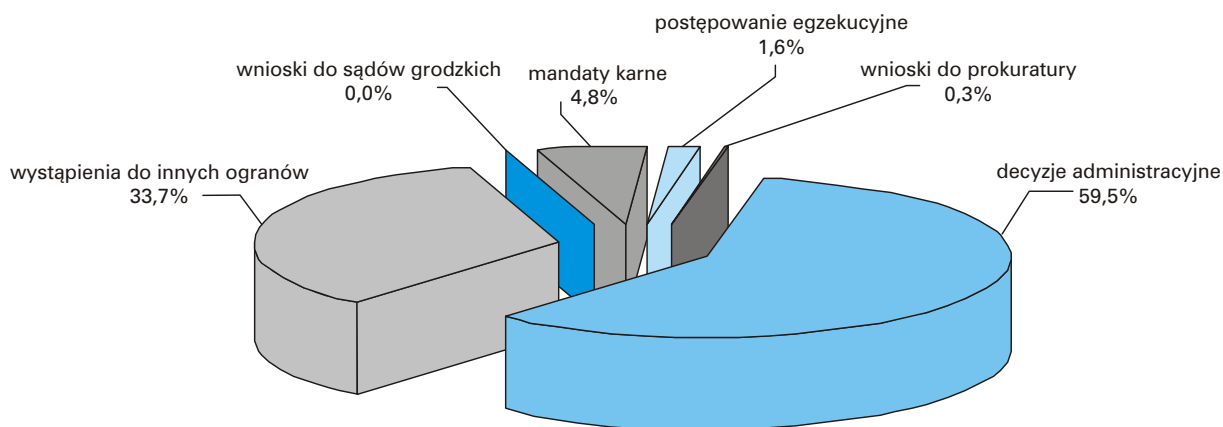


Rys. 39. Struktura nieprawidłowości w kontrolowanych obiektach w 2007 r.

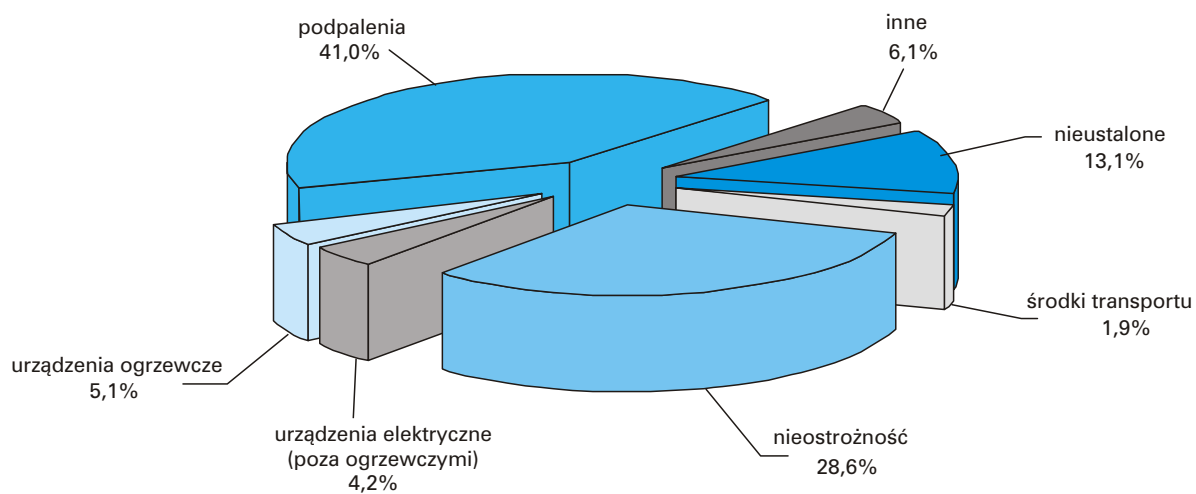




Rys. 40. Zestawienie przeprowadzonych postępowań pokontrolnych w latach 2003–2007



Rys. 41. Struktura przeprowadzonych postępowań pokontrolnych w 2007 r.



Rys. 42. Struktura przyczyn pożarów w 2007 r.

## SUMMARY

BRAK streszczenia ang.

